

КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В № 10 (21) "Новостей космонавтики" (СТР.18) мы предложили вниманию читателей "Концепцию и проект Положения о космонавтах и кандидатах в космонавты российской Федерации". Документ этот находится на обсуждении. На днях наш корреспондент встретился с одним из авторов еще одного проекта - Закона Российской Федерации о космической деятельности, экспертом Московского космического клуба И.М.Моисеевым и попросил прокомментировать появлением этого документа.

- В каком состоянии находится работа над законом о космической деятельности?

И.М. - Работа над законопроектом ведется рабочей группой Верховного Совета РФ под руководством к.ю.н. В.М.Постышева и должна быть завершена в августе этого года. Первое чтение в Верховном Совете - состоится, вероятно осенью. Принятие - не раньше весны 1993 г.

- В чем смысл появления Концепции закона? Это ведь не традиционная практика?

И. М. - Да, не традиционная. Дело в том, что в нашей стране практически полностью отсутствует космическое законодательство. Первый закон в этой области должен достаточно полно охватить весь комплекс сложных и специфических проблем космической деятельности в России. Поэтому разработчикам законопроекта хотелось бы получить замечания и предложения не только по сути отдельных приложений закона, но и по его содержанию. С этой целью Концепция закона направлена Верховным Советом в адрес более чем ста организаций и предприятий ракетно-космического комплекса. В августе таким же образом будет разослан и сам законопроект. Если читатели "Новостей космонавтики" пришлют в наш адрес свои предложения по закону о космической деятельности, сможет ли рабочая группа рассмотреть их?

И.М. - Безусловно.





Текст концепции.

Достижения космонавтики вошли в повседневную жизнь более 120 стран мира. Космическая связь и спутниковое телевидение сделали возможным свободное циркулирование массовой информации. Спутниковые системы явились мощным средством исследования природных ресурсов Земли и мониторинга окружающей среды, повышения надежности транспорта и совершенствования коммуникаций, контроля за военной активностью. Полеты людей в космос изменили мировоззрение человечества. Большие перспективы имеет освоение космического пространства для космического производства, решения глобальных проблем выживания и развития мирового сообщества.

Однако отсутствие в Российской Федерации законодательства, регулирующего космическую деятельность, препятствует полномасштабному применению научно-технического и экономического потенциала космонавтики в интересах России.

Предлагаемый Закон призван восполнить данный пробел и исходит из следующих методологических посылок:

1. Установление правовых начал космической деятельности как базы для дальнейшего развития законодательства в данной области.
2. Обеспечение:
 - приоритета потребностей граждан России;
 - мирной направленности космонавтики;
 - открытости принимаемых решений при обязательной независимой экспертизе;
 - конкурсности проектов и антимонополизма;
 - равного доступа к космической деятельности и ее результатам»
 - максимальной эффективности космической деятельности при минимуме затрат;
 - развития негосударственных коммерческих структур;
 - безопасности космической деятельности;
 - ответственности государства, организаций и граждан, осуществляющих космическую деятельность.
3. Прямое действие и обеспечение решения конкретных вопросов, возникающих в повседневной деятельности государственных органов, научных и промышленных организаций, в том числе коммерческих структур, а также специалистов, занятых в данной сфере, иных юридических и физических лиц.

4. Регламентация всех стадий Формирования и реализации космической политики России от определения приоритетов до принятия решений и их исполнения.

5. Комплексное регулирование видов космической деятельности, включая Фундаментальные и прикладные научные исследования, разработку, производство и эксплуатацию ракетно-космической техники, внедрение полученных результатов в целях науки, экономики и безопасности России.

6. Широкое использование свойственных рыночным отношениям методов экономического регулирования.

Содержание Закона

1. Общие положения:
 - сфера действия Закона;
 - соотношение с другими законодательными актами;
 - дефиниции.
2. Основные цели и принципы космической деятельности.
3. Управление космической деятельностью:
 - государственные органы, компетенция и взаимодействие;
 - Государственная космическая программа, процедура формирования и принятия;
 - бюджетное и внебюджетное Финансирование космической деятельности;
 - сертификация объектов и аттестация персонала космической инфраструктуры;
 - лицензирование космической деятельности;
 - налоговые, кредитные и иные экономические условия осуществления космической деятельности организациями и гражданами;
 - экспертиза по вопросам космической деятельности.
4. Космическая наука и промышленность:
 - организация разработки и производства ракетно-космической техники;
 - защита авторских и иных прав интеллектуальной собственности;
 - охрана государственной и коммерческой тайны, обеспечение прав собственников и пользователей интеллектуальным продуктом;
 - права собственности и иные имущественные права на производимую продукцию;
 - диверсификация и коммерциализация в космической науке и промышленности.
5. Космическая инфраструктура:
 - правовой статус космических объектов;
 - использование наземных и иных объектов космической инфраструктуры;
 - космонавты и экипажи пилотируемых космических объектов;

- персонал наземных и иных объектов космической инфраструктуры.
6. Исследование и использование космоса:
- Фундаментальные и прикладные научные исследования;
 - космическая связь,
 - непосредственное телевизионное вещание;
 - космические навигационные системы;
 - дистанционное зондирование Земли;
 - космическое производство;
 - космическая деятельность в целях обороны и государственной безопасности.
7. Обеспечение безопасности космической деятельности:
- организация работ по обеспечению безопасности космической деятельности;
 - безопасность Функционирования космической инфраструктуры;
 - безопасность населения, объектов и ПРИРОДНОЙ среды;
 - расследование и ликвидация последствий происшествий;
 - страхование и компенсация ущерба.
8. Международное сотрудничество.
9. Ответственность.